

# P rólogo



Zerga-arloan eskumena duten zenbait administrazio eremu berberean elkartzeak arau-esparru bat eskatzen du administrazio bakoitzaren atribuzioak hobeto mugatzeko, zerga-eremu horrek behar bezala funtzionatzea nahi badugu. Ekonomia Ituna da, Espainiako estatuaren eta Euskal Autonomia Erkidegoaren arteko zerga-erlazioen eremuan, esparru arautzaile hori; "konexio-puntua" kontzeptua erabiltzen da hor erabakitzeko zerga-ordainarazpen bat noiz dagokien Euskal Autonomia Erkidegoko lurralte historikoetako era-kunde eskudunei eta noiz, Estatuari.

Oro har, konexio-puntuen aplikazioak ez du dudarik sortzen, baina ez ohiko zenbait egoeratan interpretazio-desadostasunak sor daitezke, eta desadostasun horiek gatazkak eragin. Arbitraje Batzordea da Ekonomia Itunean gatazkak eta desadostasunak ebazteko aurreikusi den organoa. 2007an sortu zen, eta ordudanik aritu da jardunean: aspalditik barneratuta zeuden zerga-gatazka garantzitsuak desblokeatzen lagundu du eta Administrazioarentzat eta administratuentzat Ekonomia Itunaren aplikazioarekin erlazionatutako oso ebazpen baliagarriak eman ditu.

Eztabaидatu daiteke eraketa egokia ote duen eraginkorra izateko, bai eta administrazioen arteko eskumen-gatazkaren ondorioz nahitaezko zergadunek izan ditzaketen egoera zailak konpontzen arin eta egoki laguntzen duen ere. Alde horretatik, uste dut aurrerapen handia litzatekeela Arbitraje Batzordeari gaitasun erabakigarri handiagoa ematea, haren ebazpenek behin be-

La confluencia de diferentes administraciones con competencia en materia tributaria dentro de un mismo espacio requiere, como condición para su correcto funcionamiento, de un marco regulador que delimita con la mayor claridad las atribuciones de cada administración. En el ámbito de las relaciones tributarias entre el Estado y el País Vasco ese marco regulador es el Concierto Económico, que utiliza el concepto de "punto de conexión" para determinar cuándo la exacción de un tributo corresponde a las instituciones competentes de los Territorios Históricos del País Vasco y cuándo al Estado.

En general, la aplicación de los puntos de conexión no plantea dudas, pero en supuestos excepcionales pueden surgir discrepancias interpretativas que provoquen conflictos. La Junta Arbitral es el órgano previsto por el Concierto Económico para la resolución de tales conflictos y discrepancias y desde su constitución en 2007 ha venido desarrollando su actividad, contribuyendo a desbloquear importantes conflictos tributarios que estaban enquistados, emitiendo resoluciones muy útiles para Administración y administrados en relación con la aplicación del Concierto.

Podría debatirse sobre si su configuración es la óptima en términos de eficacia y si favorece de la manera más ágil y adecuada la resolución de situaciones gravosas en que se pueden ver envueltos los obligados tributarios como consecuencia de conflictos de competencia entre las administraciones. En este sentido, opino que supondría un gran avance dotar de mayor capacidad resolutoria a

tiko izaera izan dezaten, jurisdikzio-bidean berriz aztertzeko aukerarik eduki gabe. Eta, agian, komeniko litzateke Arbitraje Batzordearen antolaketa- eta funtziointerak aztertzea, erantzun-denborak laburragoak izan daitezen. Edonola ere, edozer aldaketa egiteko administrazioen arteko adostasuna beharko litzateke. Hala ere, uste dut Arbitraje Batzordearen jarduera-aldi hau ona izan dela.

Hain zuzen ere, 2014ko hasieran Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren barruan zerga-arloko zenbait akordio sinatzea egokitu zela eta –Arbitraje Batzordearen arauketa hobetzeko zenbait aldaketa egin ziren eta, gainera, bertako kideak berriitza adostu zen– egokia iruditu zitzagun atzera begirako balantza egitea eta etorkizuneko bidea ere ikustea, eta pentsatu genuen Ekonomia Itunaren organo horretako jarduera aztertzeko eta balioesteko pertsonarik egokienak, zalantzak gabe, batzorde horretan aktiboki eta zuzen parte hartu duten lagunak direla: batzordekideak eta lehendakariak, alegia.

Horrela sortu da Zergak aldizkariaren zenbaki berri hau argitaratzeko idea: Ekonomia Itunaren Arbitraje Batzordeari buruzko monografía bat. Hainaxe erabaki du aho batez aldizkariko erredakzio-batzordeak, zeina Euskadiko Zerga Koordinazioko Organoko kideek osatzen duten.

Alea osatzen Arbitraje Batzordeko kide diren edo izan diren guztiak parte hartu dute. Eta, jakina, proiektu honetan parte hartzeko erakutsi duten gogo ona eskertu baino ezin diet egin, eta egingo kolaborazioen kalitatea goraipatu. Datozen orrialdeetan egin diren azterketak eta hausnarretak erreferentzia on izan daitezke erakundeak bikaintza eta haren funtzionamendua hobetzea ahalbidetuko duten proposamen berriak bultzatzeko.

la Junta Arbitral dando un carácter definitivo a sus resoluciones sin que quiera su revisión en vía jurisdiccional. Y tal vez sería conveniente además, una revisión de la estructura organizativa y funcional para reducir los tiempos de respuesta. Pero en todo caso, cualquier cambio requiere el consenso entre las Administraciones y, en líneas generales, considero que el balance de su periodo de actividad ha de calificarse de satisfactorio.

Precisamente coincidiendo con la suscripción a principios del pasado año 2014 de varios acuerdos en materia tributaria en el seno de la Comisión Mixta del Concierto Económico, que incluyeron algunas modificaciones para perfeccionar la regulación de la Junta Arbitral y que además consensuaron la renovación de sus componentes, nos pareció oportuno hacer ese balance retrospectivo junto con un enfoque a futuro y pensamos que los más acreditados para efectuar el análisis y la valoración de la actividad de este órgano del Concierto eran sin duda aquellas personas que han participado en él de forma activa y directa, vocales y presidentes.

Así surge la idea de editar este número especial de la revista Zergak, monográfico sobre la Junta Arbitral del Concierto Económico, que ha contado con la aprobación unánime de su Consejo de Redacción, integrado por los miembros del Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi.

En su elaboración han participado todas las personas que son o que han sido miembros de la Junta Arbitral, a quienes tengo que agradecer su buena disposición a colaborar en el proyecto y reconocer la calidad de sus colaboraciones. Los análisis y las reflexiones que abordan en las siguientes páginas pueden ser una buena referencia para activar nuevas propuestas que permitan perfeccionar la institución y mejorar su funcionamiento.

Juan Miguel Bilbao Garai  
Ogasuneko eta Finantza Politikako Sailburuordetza  
Viceconsejero de Hacienda y Política Financiera